

*PUBLICACIONES DEL FONDO ROTATORIO DE LA  
PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA JAVERIANA.*

---

## **V o l u m e n   I I**

---

# **CONSTITUCION DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA**

## **Y SUS ANTECEDENTES DOCUMENTALES DESDE 1885**

(EDICION CONCORDADA Y ANOTADA)

**LIBRERIA JURIDICA LTDA.**  
CALLE 14 No. 6-77  
TELEFONO 23638  
BOGOTA

**RODRIGO NOGUERA LABORDE**

Profesor titular de Derecho Civil en la Facultad de Derecho de la Universidad Javeriana. Profesor titular de Filosofía en la Facultad de Filosofía y Letras de la misma Universidad.

**Bogotá — 1950.**

# I N D I C E

	<b>Páginas</b>
<b>Prólogo</b> .....	<b>7</b>

## CAPITULO I

### **ANTECEDENTES DOCUMENTALES Y BASES PLEBISCITARIAS DE LA CONSTITUCION DE 1886**

Alocución. El Presidente de la República a los Colombianos .....	17
Decreto N°. 594 de 1885, por el cual se convoca un Consejo Nacional de Delegatarios .....	17
Exposición del Presidente de la República al Consejo de Delegatarios, al reunirse en 11 de noviembre de 1885, para formar la nueva Constitución .....	18
Respuesta del Consejo de Delegatarios al E. S. Presidente de la República .....	23
Acuerdo sobre reforma constitucional .....	24
Decreto N° 837 de 1885 sobre ratificación del Acuerdo del Consejo Nacional de Delegatarios relativo a Reforma Constitucional .....	27
Consejo de Delegatarios (aportes de las actas) .....	32
Sesión del 17 de marzo de 1886. Bases de la Constitución .....	32
Sesión del 18 de mayo de 1886. Sobre religión y bases de la Constitución .....	33
Sesión del 21 de mayo de 1886. Sobre el derecho de propiedad....	36
Sesión del 24 de mayo de 1886. Sobre constitución del Senado....	36
Sesión del 27 de mayo de 1886. Sobre estado de sitio .....	37

## CAPITULO II

### **TEXTO DE LA CONSTITUCION DE 1886**

Alocución del Designado encargado del Poder Ejecutivo al ejército..	43
Texto de la Constitución de 1886 .....	43

## CAPITULO III

**1894**

Ley 41 de 1894, que reforma el artículo 201 de la Constitución y el ordinal 4º del artículo 76 de la misma . . . . .	79
--	----

**1898**

Ley 24 de 1898, por la cual se sustituye el artículo 205 de la Constitución . . . . .	80
---	----

**1904**

Alocución. El Vicepresidente de la República a los colombianos . . . . .	80
--	----

**1905**

Decreto Legislativo N° 29 de 1905, por el cual se convoca una Asamblea Nacional . . . . .	82
<b>Acto General Adicional y Reformatorio de la Constitución Nacional..</b>	<b>83</b>
Acto Reformatorio N° 1 de 1905 . . . . .	84
Acto Reformatorio N° 2 de 1905 . . . . .	84
Acto Reformatorio N° 3 de 1905 . . . . .	85
Acto Reformatorio N° 4 de 1905 . . . . .	85
Acto Reformatorio N° 5 de 1905 . . . . .	85
Acto Reformatorio N° 6 de 1905 . . . . .	86
Acto Reformatorio Ng 7 de 1905 . . . . .	87
Acto Reformatorio N° 8 de 1905 . . . . .	87
Acto Reformatorio N° 9 de 1905 . . . . .	88
Acto Reformatorio N° 10 de 1905 . . . . .	89

**1907**

Decreto N° 240 de 1907, por el cual se convoca a sesiones extraordinarias la Asamblea Nacional Constituyente y Legislativa . . . . .	90
<b>Acto General que adiciona y reforma la Constitución Nacional . . . . .</b>	<b>91</b>
Acto Legislativo N° 1 de 1907 . . . . .	91
Acto Legislativo N° 2 de 1907 . . . . .	92

**1908**

Decreto N° 440 de 1908, por el cual se convoca a sesiones extraordinarias la Asamblea Nacional Constituyente y Legislativa . . . . . 94

**Acto General adicional y reformativo de la Constitución Nacional.. 94**

Acto Legislativo No 1 de 1908 . . . . . 95

Acto Legislativo N° 2 de 1908 . . . . . 96

Acto Legislativo N° 3 de 1908 . . . . . 97

**1909**

Decreto N° 143 de 1909, por el cual se convoca la Asamblea Nacional Constituyente y Legislativa a sesiones extraordinarias . . . . . 98

**Acto General adicional y reformativo de la Constitución Nacional... 99**

Acto Legislativo N° 1 de 1909 . . . . . 100

Acto Legislativo N° 2 de 1909 . . . . . 101

Acto Legislativo N° 3 de 1909 . . . . . 101

Acto Legislativo N° 4 de 1909 . . . . . 102

Acto Legislativo N° 5 de 1909 . . . . . 102

**1910**

Decreto N° 126 de 1910, por el cual se convoca una Asamblea Nacional 104

Alocución . . . . . 107

Acto Legislativo N° 1 de 1910 . . . . . 109

Acto Legislativo N° 2 de 1910 . . . . . 109

Acto Legislativo N° 3 de 1910 . . . . . 110

**1914**

Acto Reformativo de la Constitución, por el cual se restablece el Consejo de Estado . . . . . 123

**1918**

Acto Legislativo N° 1 de 1918, por el cual se sustituye el artículo 44 de la Constitución . . . . . 125

**1921**

Acto Legislativo N° 1 de 1921 . . . . . 125

**1924**

Acto Legislativo N° 1 de 1924, por el cual se sustituye el artículo 35 del Acto Legislativo N° 3 de 1910 .....	126
--	-----

**1930**

Acto Legislativo N° 1 de 1930, reformativo de la Constitución (Composición de las Cámaras Legislativas) .....	127
---	-----

**1931**

Acto Legislativo N° 1 de 1931, reformativo de la Constitución (Servicio de Notariado y Registro) .....	128
--	-----

**1932**

Acto Legislativo N° 1 de 1932, sustitutivo del Acto N° 1 de 1921....	129
--	-----

**1936**

Acto Legislativo N° 1 de 1936, reformativo de la Constitución.....	130
--	-----

**1938**

Acto Legislativo N° 1 de 1938, reformativo de la Constitución ....	139
--	-----

**1940**

Acto Legislativo N° 1 de 1940, reformativo de la Constitución (Jurisdicción del Trabajo) .....	140
--	-----

Acto Legislativo N° 2 de 1940, reformativo de la Constitución.....	140
--	-----

**1944**

Acto Legislativo N° 1 de 1944, reformativo de la Constitución Nacional (sobre Departamento del Chocó) .....	141
---	-----

**1945**

Párrafos del Mensaje de Renuncia del Presidente López .....	142
---	-----

Explicación del Ministro de Gobierno, señor Alberto Lleras Camargo, desde los micrófonos de la Radiodifusora Nacional, el sábado 3 de junio de 1944, sobre la reforma constitucional .....	145
--	-----

Acto Legislativo N° 1 de 1945, reformativo de la Constitución Nacional	160
--	-----

Páginas

1946

Acto Legislativo N° 1 de 1946, reformatorio de la Constitución Nacional 184

1947

Acto Legislativo N° 1 de 1947, por el cual se modifican los artículos 51 y 56 del Acto Legislativo N° 1 de 1945 . . . . . 185

CAPITULO IV

TEXTO DE LA CONSTITUCION ACTUAL

Preliminares . . . . . 187

Informe rendido por el Consejero de Estado, doctor Tulio Enrique Tascón, sobre la Codificación Constitucional . . . . . 187

Párrafos de un comentario del doctor Tulio Enrique Tascón, en defensa de la última codificación constitucional . . . . . 198

CONSTITUCION POLITICA DE LA REPUBLICA DE COLOMBIA

TITULO I

De la Nación y el territorio.

SUMARIO: I. La Nación.— II. Soberanía.— III. Límites.— IV. División territorial general y modo de variarla.— V. Otras divisiones . . . . . 201

TITULO II

De los habitantes: nacionales y extranjeros.

SUMARIO: I. Calidad de nacional colombiano. Definición de ella. Cómo se pierde. Obligaciones generales de nacionales y extranjeros. Limitación recíproca de los derechos que confiere la naturalización. Régimen de las personas jurídicas.— II. Ciudadanía. Definición de ella. Por qué causas se pierde o se suspende. Prerrogativas inherentes a la ciudadanía . . . . . 203

TITULO III

De los derechos civiles y garantías sociales.

SUMARIO: I. Principios generales.— II. Carácter social del trabajo, derecho de huelga, asistencia pública.— III. Libertad y seguridad personales. Propiedad.— IV. Intervención del Estadp.— V. Libertad de enseñanza. Imprenta. Correspondencia.— VI. Industria y profesiones.— VII. Petición. Reunión y asociación.— VIII. Estado civil.— IX. Responsabilidad por violación de las garantías. Incorporación de este Título en el Código Civil . . . . .	205
--	-----

#### TITULO IV

##### De la Religión y de las relaciones entre la Iglesia y el Estado.

SUMARIO: Libertad de conciencia y de cultos. Autorización al Gobierno para celebrar convenios con la Santa Sede. Incompatibilidad de funciones eclesiásticas y civiles . . . . .	211
--	-----

#### TITULO V

##### De las ramas del Poder Público y del servicio público

SUMARIO: Ramas del Poder Público. Legislativa, Ejecutiva. Jurisdiccional. Contraloría General de la República. Atribuciones. Responsabilidad de los funcionarios. Reglas generales sobre servicio público . . . . .	212
---	-----

#### TITULO VI

##### De la reunión y atribuciones del Congreso.

SUMARIO: I. Epoca, lugar y duración de las sesiones ordinarias. Formalidades necesarias para su apertura, funcionamiento y clausura. Sesiones extraordinarias. Traslación del Congreso. Reunión del Congreso en un solo cuerpo. Reuniones ilegales. Comisiones permanentes.— II. Atribuciones del Congreso. Limitaciones de la rama Legislativa . . . . .	214
---	-----

#### TITULO VII

##### De la formación de las leyes.

SUMARIO: I. Iniciativa para la formación de las leyes. Limitaciones del	
---	--

Páginas.

derecho de iniciativa. Requisitos para que un acto del Congreso sea ley.— II. Participación del Gobierno en los debates. Participación de la Corte Suprema, del Consejo de Estado, Contralor General de la República y Procurador General de la Nación. Sanción de las leyes. Objeciones del Gobierno. Intervención de la Corte Suprema en los proyectos objetados por inconstitucionalidad.— III. Fórmula inicial de las leyes . . . . . 218

**TITULO VIII**

**Del Senado.**

SUMARIO: Composición del Senado. Calidades para ser Senador. Duración y renovación de los Senadores. Atribuciones judiciales del Senado. Otras atribuciones del Senado . . . . . 221

**TITULO IX**

**De la Cámara de Representantes.**

SUMARIO: Composición de la Cámara. Calidades para ser Representante, y duración del cargo. Atribuciones de esta Cámara . . . . . 223

**TITULO X**

**Disposiciones comunes a ambas Cámaras y a los miembros de ellas.**

SUMARIO: I. Atribuciones comunes a ambas Cámaras. Publicidad de las sesiones.— II. Carácter representativo de los miembros del Congreso. Inviolabilidad por razón de sus votos. Inmunidad personal. Incompatibilidad de funciones. Remuneración pecuniaria. Disposiciones sobre vacantes . . . . . 224

**TITULO XI**

**Del Presidente de la República y del Designado.**

SUMARIO: I. Elección del Presidente.— II. Condiciones para ser Presidente de la República. Juramento de posesión.— III. Atribuciones del Presidente: a) en relación con el Congreso; b) con la administración de justicia; c) como suprema autoridad administrativa. Sus facultades en tiempo de guerra.— IV. Responsabilidad del Presidente.— V. Modo de llenar sus faltas.— VI. Del De-

	<b>Páginas.</b>
signado.— VII. Irregibilidad del Presidente . . . . .	227
<b>TITULO XII</b>	
<b>De los Ministros del Despacho.</b>	
SUMARIO: Ministerios y Departamentos Administrativos. Calidades para ser Ministro. Funciones que ejercen. Facultades que pueden serles delegadas . . . . .	233
<b>TITULO XIII</b>	
<b>Del Consejo de Estado.</b>	
SUMARIO: Composición del Consejo de Estado. División en Salas. Calidades para ser Consejero de Estado. Atribuciones del Consejo..	234
<b>TITULO XIV</b>	
<b>Del Ministerio Público.</b>	
SUMARIO: Atribuciones del Ministerio Público. Del Procurador General. Su duración. Sus funciones. Del Fiscal del Consejo de Estado. Fiscalías de los Tribunales Administrativos . . . . .	235
<b>TITULO XV</b>	
<b>De la Administración de justicia.</b>	
SUMARIO: I. Corte Suprema de Justicia. Calidades para ser Magistrado de ella, y duración de los Magistrados. Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia.— II. Tribunales Superiores de Distrito. Calidades y duración de sus miembros. —III. Juzgados inferiores. Calidades para ser Juez.— IV. Disposiciones varias acerca de los Jueces y Magistrados. Reglas generales . . . . .	237
<b>TITULO XVI</b>	
<b>De la fuerza pública.</b>	
SUMARIO: Servicio militar. Ejército permanente. Milicia Nacional y Cuerpo de Policía Nacional. Suspensión de la función electoral para los miembros de los Cuerpos armados. Tribunales Militares	241
<b>TITULO XVII</b>	
<b>De las elecciones.</b>	

SUMARIO: Elección de Concejales, Diputados, Representantes, Senadores y Presidente de la República. División territorial para la elección de Senadores, Representantes y Diputados. Representación proporcional de los partidos en elecciones populares o hechas por corporaciones públicas. Mandato representativo ..... 242

TITULO XVIII

De la Administración Departamental y Municipal.

SUMARIO: División territorial de los Departamentos. Independencia para la administración de los asuntos seccionales. Garantía de los bienes y rentas de los Departamentos y Municipios. Asambleas Departamentales, su elección y atribuciones. Presupuestos de rentas y gastos departamentales. Atribuciones de los Gobernadores. Concejos y Alcaldes Municipales. Sus funciones. Diversas categorías de Municipios ..... 243

TITULO XIX

De la Hacienda.

SUMARIO: Bienes y cargas de la Nación. Reglas generales sobre contribuciones. Otras sobre presupuestos y gastos ..... 247

TITULO XX

De la jurisdicción constitucional.

SUMARIO: Atribución a la Corte Suprema para decidir sobre la exequibilidad de las leyes y decretos extraordinarios. Atribución al Consejo de Estado para decidir sobre la validez de los demás decretos dictados por el Gobierno. Prelación de la Constitución sobre la ley. Tribunal de conflictos. .... 249

TITULO XXI

De la reforma de esta Constitución ..... 251

TITULO XXII

Disposiciones transitorias ..... 252